

«УТВЕРЖДАЮ»

руководитель Рабочей группы по сопровождению
экспериментальных проектов организации питания
учащихся в общеобразовательных учреждениях при
Комиссии при Президенте Российской Федерации
по реализации приоритетных национальных
проектов и демографической политике



А.В.Дворкович

«1» августа 2011 г.

**Концепция государственного стандарта питания
обучающихся и воспитанников образовательных учреждений
и методического обеспечения его внедрения в Российской Федерации**

Проект государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений (далее – Стандарт) и методического обеспечения его внедрения в Российской Федерации разрабатывается в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 7 июня 2011 г. № Пр-1580ГС.

Стандарт рассматривается в качестве основного документа для создания и внедрения современной системы организации питания в образовательных учреждениях Российской Федерации, утверждаемого нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации и обязательного для исполнения на территории Российской Федерации.

Основная цель – сохранение и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников путем оптимизации их питания в образовательных учреждениях.

Задачи:

обеспечения безопасности, качества и доступности питания;
установление унифицированных требований к организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях Российской Федерации

Основными принципами при разработке Стандарта являются:

оптимизация обязательных требований к организации питания обучающихся, воспитанников в образовательных учреждениях (дошкольных, общеобразовательных (в т.ч. школ-интернатов, кадетских школ, спортивных школ, школ в сфере искусства и пр.), начального, среднего и высшего профессионального образования), требований к безопасности, качеству, доступности питания в образовательных учреждениях;

отсутствие дублирования действующих нормативных и методических документов;
разделение полномочий и ответственности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местной власти и образовательных учреждений;

повышение роли отечественного агропромышленного комплекса для обеспечения качества и доступности питания;

развитие государственно-частного партнерства;

внедрение успешного опыта реализации в 44 субъектах Российской Федерации экспериментального проекта по совершенствованию организации школьного питания в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в 2008-2011 годах.

Стандарт представляет собой совокупность требований к:
безопасности, составу, пищевой ценности, объему, качеству содержимого «тарелки» и условиям приема пищи в образовательном учреждении;
технологическим условиям, обеспечивающим производство безопасного и качественного питания для образовательных учреждений;
экономическим условиям организации питания в образовательных учреждениях;
условиям, обеспечивающим формирование у обучающихся, воспитанников мотивации к здоровому питанию;
результатам применения данного стандарта в организации питания в образовательных учреждениях.

Стандарт формирует основу для разработки региональных, ведомственных планов действий в сфере питания в образовательных учреждениях, совершенствования организации систем управления, установления обязательных требований, относящихся к компетенции соответствующих органов управления и руководителей учреждений.

Стандарт разрабатывается на основе следующих документов:

1. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»
2. Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»
3. «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» (утв. Верховным советом Российской Федерации 22 июля 1993 г. № 5487-1 (ред. 18 июля 2011 г.))
4. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 19 июля 2011 г.) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
5. Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ (ред. от 19 июля 2011 г.) «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
6. Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. (ред. от 18 июля 2011 г.) «Об образовании»
7. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 17 декабря 2009 г.) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
8. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. « 2300-1 (ред. от 18 июля 2011 г.) «О защите прав потребителей»
9. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
10. Федеральный закон от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ (ред. от 27.06.2011) «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»
11. Федеральный закон Российской Федерации от 27 октября 2008 г. № 178-ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»
12. Федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ (ред. 22 июля 2010 г.) «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»
13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1873-р. «Об основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года»

14. Приказ Роспотребнадзора от 27 февраля 2007 г. № 54 «О мерах по совершенствованию санитарно-эпидемиологического надзора за организацией питания в образовательных учреждениях»

15. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. №189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (вместе с «СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»)

16. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» (вместе с «СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»).

17. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 июня 2008 г. № 42 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2399-08» (вместе с «СанПиН 2.4.5.2399-08. Дополнения и изменения № 1 к СанПиН 2.3.1940-05. Организация детского питания. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»).

18. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 3 (ред. от 26 июня 2008 г.) «О введении в действие СанПиН 2.3.1940-05» вместе с «СанПиН 2.3.2.1940-05.2.3.2. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Организация детского питания. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 17 января 2005 г.)

19. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 1 июня 2011 г. № 79 «Об утверждении СанПиН 2.3.2871-11» «Изменения № 24 к СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» (вместе с «СанПиН 2.3.2.2871-11. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...»).

20. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 ноября 2001 г. № 36 (ред. от 11 апреля 200 г.) «О введении в действие Санитарных правил» (вместе с «СанПиН 2.3.2.1078-01. 2.3.2. продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 6 июня 2001 г.)

21. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 апреля 2009 г. № 59 (ред. от 23 декабря 2010 г.) «О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1293-03» (вместе с «СанПиН 2.3.2.1293-03. 2.3.2. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования по применению пищевых добавок. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 18 апреля 2003 г.)

22. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (в ред. решений Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 341, от 18 ноября 2010 г. № 456, от 2 марта 2011 г. № 571, от 7 апреля 2011 г. № 622), утвержденные решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299

23. «Рекомендуемый ассортимент пищевых продуктов для реализации в школьных буфетах. Методические рекомендации» (утв. Роспотребнадзором 24 августа 2007 г. № 0100/8606-07-34)

24. «Примерные меню горячих школьных завтраков и обедов для организации питания детей 7-11 и 11-18 лет в государственных образовательных учреждениях. Методические рекомендации» (утв. Роспотребнадзором 24 августа 2007 г. № 0100/8605-07-34)

25. «Рекомендуемые среднесуточные наборы продуктов для питания детей 7-11 и 11-18 лет. Методические рекомендации» (утв. Роспотребнадзором 24 августа 2007 г. № 0100/8604-07-34)

26. «МР 2.3.1.2432-08. Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации. Методические рекомендации» (утв. Роспотребнадзором 18 декабря 2008 г.)

27. «Рекомендуемые уровни потребления пищевых и биологически активных веществ. Методические рекомендации. МР 2.3.1.1915-04» (утв. Роспотребнадзором 2 июля 2004 г.)

Разделы Стандарта:

1. *Требования к безопасности, составу, пищевой ценности, объему, качеству содержимого «тарелки» и условиям приема пищи в образовательном учреждении, включая:*

- 1.1. Требования к безопасности и качеству содержимого «тарелки».
- 1.2. Требования к безопасности используемой посуды.
- 1.3. Требования к удовлетворению физиологической потребности в основных пищевых веществах, энергии и биологически активных минорных веществах с учетом региональных особенностей и специфики образовательного процесса.
- 1.4. Требования к ассортименту продуктов; перечни разрешенных и не разрешенных продуктов для организации питания обучающихся, воспитанников.
- 1.5. Требования к среднесуточным наборам продуктов (рационам) для разных возрастных групп обучающихся, воспитанников с учетом региональных особенностей и специфики образовательного процесса.
- 1.6. Требования к меню и методика его формирования, требования к объему порций, примерные меню.
- 1.7. Требования к обязательному и дополнительному ассортименту дополнительного питания.
- 1.8. Требования к организации питьевого режима.
- 1.9. Требования к организации основного и дополнительного питания.
- 1.10. Требования к торговле в образовательных учреждениях пищевыми продуктами с использованием торговых автоматов.

2. *Требования к технологическим условиям, обеспечивающим производство безопасного и качественного питания для образовательных учреждений, включая:*

- 2.1. Требования к безопасности и качеству сырья, готовых продуктов питания, тары, посуды.
- 2.2. Санитарно-гигиенические и санитарно-технические требования к организации питания.
- 2.3. Требования к приемке, хранению и срокам реализации пищевых продуктов.
- 2.4. Требования к технологическому процессу приготовления блюд.
- 2.5. Требования к оснащенности технологическим оборудованием и инвентарем, требования к оборудованию, инвентарю.
- 2.6. Требования к управлению организацией питания с учетом типов и видов образовательных учреждений.
- 2.7. Требования к кадровому обеспечению технологического процесса.

3. **Требования к экономическим условиям организации питания в образовательных учреждениях**, включая:

3.1. требования к нормативам, способам и формам финансирования питания обучающихся и воспитанников за счет родительских средств, а также из средств бюджетов разных уровней, внебюджетных источников;

3.2. требования к расчету стоимости питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях с учетом социально-экономических особенностей территорий; методика расчета;

3.3. требования к порядку учета и отнесения расходов на организацию питания из средств бюджетов разных уровней, внебюджетных источников и родительских средств.

4. **Требования к условиям, обеспечивающим формирование у обучающихся, воспитанников мотивации к здоровому питанию**, включая:

4.1. требования к организации работы по формированию культуры здорового питания в образовательном учреждении;

4.2. требования к дополнительным образовательным программам по формированию культуры здорового питания;

4.3. требования к профессиональной подготовке педагогов в сфере формирования культуры здорового питания;

4.4. требования к оформлению, содержанию и своевременному обновлению наглядной агитации о культуре здорового питания в образовательном учреждении.

5. **Требования к результатам применения данного стандарта в организации питания в образовательных учреждениях**, включая:

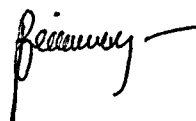
5.1. требования к организации и содержанию контроля за реализацией стандарта (в том числе, общественного);

5.2. требования к охвату питанием;

5.3. требования к организации текущего (ежегодного) и итогового (в последний год обучения) мониторинга состояния здоровья.

Методическое обеспечение внедрения Стандарта в Российской Федерации будет включать рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке соответствующих региональных планов действий для его поэтапного введения в субъектах Российской Федерации в течение 3-5 лет.

Руководитель экспертной группы по разработке проекта государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, директор государственного учреждения Научно-исследовательский институт питания Российской академии медицинских наук



В.А.Тутельян

«1» августа 2011 г.

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по сопровождению экспериментальных проектов организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях при Комиссии при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике

от 4 июля 2011 г. № 12

Председательствовал Дворкович А.В.

Присутствовали:

члены рабочей группы и их представители
Онищенко Г.Г., Дулинов М.В.,
Астраханцева Е.Ю., Бухаров И.О.,
Калина И.И., Кучма В.Р., Пышкина А.В.,
Тутельян В.А., Чернигов В.В.,
Широкова В.И.

Приглашенные
Версан В.Г., Королев С.В., Метелькова Е.И.,
Скворцова В.И., Школкина Н.В.,
Элькин Г.И., Юрьев Д.В.

I. О разработке государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений порядке (исполнение пункта 1 «в» перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 июня 2011 г. № Пр-1580ГС)

(Элькин Г.И., Скворцова В.И.)

ВЫСТУПИЛИ: Онищенко Г.Г., Дулинов М.В., Королев С.В.,
Тутельян В.А., Версан В.Г.

РЕШИЛИ:

1. Создать Экспертную группу по разработке проекта государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений с участием ведущих ученых и специалистов-практиков в области организации питания в детских организованных коллективах, представителей Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Роспотребнадзора, Минпромторга России, Минсельхоза России,

общественных организаций, руководителей образовательных учреждений, других заинтересованных органов государственной власти (далее – Экспертная группа);

руководителем Экспертной группы назначить директора НИИ питания РАМН В.А.Тутельяна.

Срок – 5 июля 2011 г.

2. Экспертной группе подготовить и представить в Минздравсоцразвития России (Скворцовой В.И.):

концепцию государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений и методического обеспечения его внедрения в Российской Федерации;

Срок – 1 августа 2011 г.

проект государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений и методическое обеспечение его внедрения в Российской Федерации с учетом рекомендаций экспертной группы;

Срок – 1 сентября 2011 г.

рекомендации по проведению ежегодного мониторинга применения в субъектах Российской Федерации государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений;

Срок – 15 ноября 2011 г.

рекомендации по разработке региональных планов действий по внедрению государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

Срок – 15 декабря 2011 г.

3. Минздравсоцразвития России (Скворцовой В.И.) представить руководителю рабочей группы согласованные с Минобрнауки России, Минсельхозом России, Минпромторгом России:

концепцию государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений и методического обеспечения его внедрения в Российской Федерации;

Срок – 8 августа 2011 г.

проект государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений и методическое обеспечение

его внедрения в Российской Федерации с учетом рекомендаций экспертной группы;

Срок – 15 сентября 2011 г.

рекомендации по проведению ежегодного мониторинга применения в субъектах Российской Федерации государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений;

Срок – 20 ноября 2011 г.

рекомендации по разработке региональных планов действий по внедрению государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

Срок – 20 декабря 2011 г.

4. Минсельхозу России (Королеву С.В.) совместно с Минобрнауки России (Дулинову М.В.) представить руководителю рабочей группы предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих функционирование государственных и муниципальных автономных организаций в сфере социального питания.

Срок – 15 июля 2011 г.

II. О ходе исполнения решений рабочей группы, принятых на заседании 3 марта 2011 г. (протокол № 11), и конкурсной комиссии по подведению итогов конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для реализации экспериментальных проектов по совершенствованию организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – Эксперимент) (протокол № 2 от 26 апреля 2011 г.)

(Дулинов М.В., Онищенко Г.Г.)

РЕШИЛИ:

1. Минобрнауки России (Дулинову М.В.):

а) разместить доработанные программы и сетевые графики реализации Эксперимента в соответствии с п. 1 раздела 2 протокола № 2 заседания конкурсной комиссии по подведению итогов конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для реализации экспериментальных проектов по совершенствованию организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях от 26 апреля 2011 г.;

Срок – 10 июля 2011 г.

б) разработать и представить на согласование руководителю рабочей группы критерии и методику анализа региональных программ по совершенствованию организации школьного питания на 2012-2014 гг., предусматривающие создание условий для 100-процентного охвата двухразовым горячим питанием обучающихся во всех общеобразовательных учреждениях Российской Федерации, на основе опыта реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – Эксперимент);

Срок – 1 августа 2011 г.

в) проанализировать представленную регионами информацию по вопросам софинансирования Эксперимента в 2011 году из средств региональных, муниципальных бюджетов и внебюджетных источников, представить сводный доклад и соответствующие предложения по данному вопросу руководителю рабочей группы;

Срок – 15 сентября 2011 г.

г) обеспечить организацию и проведение всероссийской конференции по итогам реализации Эксперимента в 2008-2011 гг., предусмотрев:

участие в мероприятии руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования;

организацию в рамках проведения конференции мероприятий, в т.ч. выставочной экспозиции, посвященных итогам реализации Эксперимента в регионах – участниках, а также внедрению его результатов;

общественное обсуждение проекта государственного стандарта питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений (пункт 1 «в» перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 июня 2011 г. № Пр-1580ГС);

Срок – 1 ноября 2011 г.

д) обеспечить организацию и проведение всероссийского совещания с участием заместителей глав субъектов Российской Федерации по социальным вопросам и руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере

образования конференции, по итогам всероссийского мониторинга организации школьного питания в 2011 г.,

Срок – 20 декабря 2011 г.

2. Высшим должностным лицам (руководителям высших органов государственной власти) субъектов Российской Федерации – победителей конкурсного отбора для реализации Эксперимента в 2011 г.:

обеспечить софинансирование Эксперимента в 2011 году из средств региональных, муниципальных бюджетов и внебюджетных источников по направлениям, определенным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 января 2011 г. № 121, в объемах, заявленных в доработанных программах реализации Эксперимента в соответствии с п. 1 раздела 2 протокола № 2 заседания конкурсной комиссии по подведению итогов конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для реализации экспериментальных проектов по совершенствованию организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях от 26 апреля 2011 г. и представить в Минобрнауки России соответствующую информацию;

Срок – 1 сентября 2011 г.

обеспечить участие своих представителей во всероссийской конференции по итогам реализации Эксперимента в 2008-2011 гг., предусмотрев:

организацию региональной экспозиции по итогам реализации Эксперимента и ходе внедрения его результатов;

разработку и предоставление в электронном виде и на бумажном носителе в Минобрнауки России (не позднее, чем за 30 дней до начала конференции) рекомендаций о внедрении региональной (муниципальной) модели организации питания обучающихся, воспитанников, апробированной в ходе Эксперимента, для их распространения в целях методического обеспечения реализации мероприятий по совершенствованию организации питания обучающихся, воспитанников в субъектах Российской Федерации;

Срок – 1 ноября 2011 г.

3. Высшим должностным лицам (руководителям высших органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

обеспечить участие своих представителей во всероссийской конференции по итогам реализации Эксперимента в 2008-2011 гг.;

Срок – в соответствии со сроками проведения мероприятия.

обеспечить участие во всероссийском совещании по итогам всероссийского мониторинга организации школьного питания в 2011 г. заместителей глав субъектов Российской Федерации по социальным вопросам и руководителей органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования.

Срок – в соответствии со сроками проведения мероприятия.

Руководитель рабочей группы



А.В.Дворкович